

**Projekt**

z dnia.....przekazany przez Burmistrza Miasta  
Sandomierza

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA SANDOMIERZA**

z dnia ..... 2016 r.

**w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/205/2016 Rady Miasta Sandomierza z dnia 3 lutego 2016r. w sprawie  
przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 w Gminie Sandomierz**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 poz. 1515 z późn. zm.), art. 176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j.Dz. U. z 2015 poz. 332 z późn. zm.), Rada Miasta Sandomierza uchwala co następuje:

**§ 1.** W załączniku do uchwały Nr XXI/205/2016 z dnia 3 lutego 2016r. Rady Miasta Sandomierza w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 w Gminie Sandomierz rozdział 2 "Diagnoza demograficzna i społeczna w gminie Sandomierz" otrzymuje brzmienie:

Według danych Urzędu Miasta w Sandomierzu, na dzień 31.12.2014r. miasto Sandomierz zamieszkiwało 24 326 osób, w tym 12 882 kobiety i 11 444 mężczyzn (dane GUS). Według danych Powiatowego Urzędu Pracy w Sandomierzu na koniec 2014 roku na terenie miasta zarejestrowanych było 1209 osób bezrobotnych, w tym 723 osoby długotrwale bezrobotne. Łącznie ze świadczeń pomocy społecznej w ramach zadań własnych i zleconych, bez względu na ich rodzaj, formę i źródło finansowania skorzystało 627 rodzin w 2012 roku, 655 w 2013 roku, 617 w 2014 roku.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Sandomierzu wspiera potrzebujące rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i funkcjonowania w warunkach gwarantujących bezpieczeństwo i możliwość rozwoju. Podejmowane działania polegają przede wszystkim na wykorzystywaniu i wzmacnianiu zasobów własnych rodzin i stymulowaniu ich w procesie usamodzielniania. Najczęstszymi powodami przyznania pomocy społecznej jest bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba oraz bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego.

Tabela nr 1. Najczęstsze powody przyznania pomocy

Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin			
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.
<b>Ubóstwo</b>	237	268	280	276
<b>Potrzeba ochrony macierzyństwa</b>	43	48	43	41
- w tym wielodzietność	33	39	35	37
<b>Bezrobocie</b>	293	295	279	261
<b>Niepelnosprawność</b>	322	331	322	298
<b>Długotrwała lub ciężka choroba</b>	386	395	383	359
<b>Bezradność w sprawach opiekuńczo wychowawczych</b>	175	194	197	171
- w tym rodziny niepełne	85	97	93	74
- rodziny wielodzietne	27	28	23	21
<b>Alkoholizm</b>	58	58	59	65
<b>Liczba osób objętych pomocą ogółem</b>	1501	1590	1422	1311

źródło: opracowanie własne na podstawie danych OPS w Sandomierzu

Tabela nr 2. Rodziny objęte pomocą OPS z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie.

Liczba dzieci w rodzinie	Liczba rodzin			
	2012r.	2013r.	2014r.	2015r.
1 dziecko	41	42	45	37
2 dzieci	51	51	51	54
3 dzieci	22	27	17	27
4 dzieci	13	14	12	11
5 dzieci	2	3	0	2
6 dzieci	2	1	1	0
7 i więcej dzieci	0	0	0	0

źródło: opracowanie własne na podstawie danych OPS w Sandomierzu

Bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych stanowi poważny problem społeczny, dlatego Ośrodek Pomocy Społecznej w Sandomierzu od 2012 roku zatrudnia asystentów rodziny, którzy wspierają bezradnych i niekompetentnych rodziców w realizacji obowiązków, związanych przede wszystkim z opieką i wychowywaniem dzieci. Dzięki skutecznym działaniom asystentów w 2015 roku zmniejszyła się liczba rodzin objętych wsparciem Ośrodka z powodu bezradności opiekuńczo- wychowawczej. Wzmacnianie zasobów własnych rodzin ma uchronić dzieci przed ostatecznością, jaką jest ich zabezpieczenie poza rodziną (w placówkach opiekuńczo - wychowawczych lub rodzinach zastępczych). Tutejszy Ośrodek aktualnie zatrudnia 2 asystentów rodziny w systemie zadaniowego czasu pracy. Liczba rodzin, z którymi jeden asystent rodziny może w tym samym czasie prowadzić pracę, jest uzależniona od stopnia trudności i wykonywanych zadań, jednak nie może przekroczyć 15-tu rodzin. Wspieranie rodziny jest prowadzone za zgodą rodziny oraz z jej aktywnym udziałem. Asystent rodziny pracując z rodziną bazuje na jej zasobach własnych, wykorzystuje dostępne źródła wsparcia zewnętrznego i każdorazowo zmierza do wyposażenia rodziny w kompetencje umożliwiające usamodzielnienie.

Tabela nr 3. Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny oraz liczba rodzin, z którymi asystent zakończył współpracę w latach 2012- 2015.

	2012	2013	2014	2015
--	------	------	------	------

Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny	23	26	24	24
Liczba rodzin zobowiązanych przez sąd do pracy z asystentem rodziny	2	3	1	2
Liczba rodzin, które zakończyły prace z rodziną ze względu na osiągnięcie celów.	2	3	5	5

źródło : opracownaie własne na podstawie danych OPS w Sandomierzu.

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stanowi, że w przypadku niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców zostaje ono umieszczone w pieczy zastępczej.

Pieczka zastępcza może być sprawowana w formie rodzinnej lub instytucjonalnej. Przez rodzinną pieczę zastępczą rozumie się rodziny zastępcze (spokrewnione, niezawodowe, zawodowe) oraz rodzinne domy dziecka. Instytucjonalna pieczka zastępcza to : placówki opiekuńczo – wychowawcze, regionalne placówki opiekuńczo – terapeutyczne, interwencyjne ośrodki preadopcyjne. Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nałożyła na gminy obowiązek partycypowania w kosztach związanych z umieszczeniem dziecka w szeroko rozumianej pieczy zastępczej. Wydatki kształtują się na poziomie 10% w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej, 30% w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej, 50% w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej wydatków na opiekę i wychowanie dziecka.

Poniższa tabela obrazuje liczbę dzieci, które zostały umieszczone w pieczy zastępczej i tym samym gmina Sandomierz została zobligowana do częściowego ponoszenia kosztów związanych z ich pobylem w rodzinach zastępczych lub placówkach opiekuńczo – wychowawczych.

Tabela nr 4.Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, za które gmina zobowiązana jest do ponoszenia odpłatności oraz koszty ponoszone przez gminę w latach 2012-2015.

	2012	2013	2014	2015
Liczba dzieci przebywających w rodzinach zastępczych	5	5	5	7
Roczna kwota środków przekazanych przez gminę za pobyt dzieci w rodzinach zastępczych	3 486,84	8 182,02	11 566,53	19 768,92
Liczba dzieci przebywających w placówce opiekuńczo- wychowawczej	0	5	7	5
Roczna kwota środków przekazanych przez gminę za pobyt dzieci w placówce opiekuńczo- wychowawczej	0	5001,30	30144,31	65160,00

źródło: opracownaie własne na podstawie danych OPS w Sandomierzu.

Łączny koszt utrzymania dzieci w pieczy zastępczej ze strony gminy wyniósł: w 2012r.- 3.486,84 zł, w 2013r. - 13.183,32 zł w 2014r.- 41.710,84 zł. Przedłożone wyżej dane dowodzą, iż z roku na rok znacznie wzrastają koszty ponoszone przez gminę w związku z umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej co wynika z art. 191 ust.9 i 10 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Na terenie gminy Sandomierz niewydolność opiekuńczo – wychowawcza dość wyraźnie zarysowuje się na mapie problemów społecznych. Najczęściej ta forma dysfunkcji współwystępuje z innymi i nie sposób ustalić pomiędzy nimi prostej zależności przyczynowo – skutkowej. Dlatego wspieranie rodzin zmagających się z problemami opiekuńczo-wychowawczymi tak naprawdę wiąże się z całym szeregiem oddziaływań zorientowanych na problemy materialno - bytowe, kompetencje rodzicielskie, uzależnienia, niepełnosprawność, czy przemoc.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sandomierza i Dyrektorowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Sandomierzu.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

Uchwałą Nr XXI/205/2016 z dnia 03.02.2016 Rada Miasta Sandomierza uchwaliła Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 w gminie Sandomierz. Podkreślić należy, że Gminny Program Wspieranie Rodziny na lata 2016-2018 był opracowywany we współpracy z innymi instytucjami i organizacjami z terenu gminy Sandomierz w okresie listopad - grudzień 2015 roku. Ośrodek Pomocy Społecznej w Sandomierzu nie dysponował wówczas jeszcze pełnymi danymi statystycznymi za 2015 rok. Powyższe dane zostały uzupełnione pismem przekazanym do Rady Miasta Sandomierza w dniu 27.01.2016r. W celu aktualizacji Programu zasadnym jest zmiana uchwały